Transparencia

BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCION Y FOMENTO
BANCO MUNDIAL

Publicación del Banco Mundial
para Argentina, Paraguay y Uruguay

Distribución gratuita

Involucrando a la sociedad para promover la transparencia

4 Hasta el 28 de febrero, organizaciones de Argentina, Paraguay y Uruguay pueden presentar proyectos que contribuyan a fomentar la participación y el compromiso de la sociedad para promover la transparencia. El premio: US$ 5.000.

El Programa de Pequeñas Donaciones está destinado a todas aquellas organizaciones de la sociedad que estén organizadas. Esto incluye universidades y clubes, ONGs, grupos comunitarios, sindicatos, grupos indígenas, organizaciones de caridad, organizaciones religiosas, asociaciones profesionales y fundaciones.

Más información en la página 2

Corrupción

4 ¿Qué haría Usted si en un garaje vacío encuentra una billetera con cinco billetes de US$ 100? ¿La devolvería? ¿Se la quedaría? ¿No sabría qué hacer? Entérese de lo que dijeron otros.

Más información en la página 4

La transparencia es un tema de todos

Entrevista

Carter Brandon, coordinador del Programa de Pequeñas Donaciones del Banco Mundial: "La gobernabilidad y rendición de cuentas son temas centrales para el desarrollo. Este programa es una oportunidad para financiar proyectos de organizaciones de la sociedad civil en temas de transparencia y contribuir con el desarrollo de Argentina, Paraguay y Uruguay".

Más información en la página 2

Mejor informados

El Banco Mundial ha avanzado hacia una mayor transparencia conforme a su política de acceso a la información, por la cual pone a disposición del público toda la información pública de la entidad. Este proceso se implementa a través de los Servicios de Información al Publico (SIP), encargados de difundir la información existente y de brindar acceso a documentos y publicaciones. En Uruguay, el Centro de Información funciona en la calle Buenos Aires, en plena Ciudad Vieja.

Más información en la página 3

Póngase en contacto con el Banco Mundial

En Argentina
011-4316-0664
www.bancomundial.org.ar

En Uruguay
0598-2-916- 9400
www.bancomundial.org/uy

En Chile
www.bancomundial.org/cl

En Paraguay
www.bancomundial.org.py

Más información en la página 4

Opinan sobre la transparencia

4 Carlos March, ex director ejecutivo de Poder Ciudadano Argentina

4 Mercedes Argaña, directora ejecutiva de la Unidad Técnica del CISNI Paraguay

4 Nelson Fernández, director de los noticieros de Canal 10, corresponsal de La Nación, columnista de radio Sarandí y docente de periodismo de la UCU Uruguay

Más información en la página 3

4 Concurso para Organizaciones de la Sociedad Civil

La transparencia en manos de la sociedad

¿Cómo empoderar a los ciudadanos, alentándolos a enfrentar los problemas de corrupción y falta de transparencia en sus comunidades? ¿Cómo crear mecanismos innovadores de participación de la sociedad civil en experiencias de monitoreo social? ¿Cómo promover una cultura de permanente rendición de cuentas? ¿Cómo lograr que todos accedan a la información? Y una vez que se accede, ¿qué hacer con ella?

Estas son algunas de las áreas de trabajo que se incentivan desde el Programa de Pequeñas Donaciones 2005-2006 del Banco Mundial, cuyo lema es "Promoviendo la transparencia". Se trata de un concurso de proyectos, en el que ganarán aquellas organizaciones que, además de contribuir en cuestiones relevantes a la participación de la sociedad civil para promover la transparencia y la responsabilidad social, muestren resultados concretos, y sean creativas e innovadoras en sus propuestas. Las organizaciones ganadoras recibirán US$ 5.000 para implementar el proyecto que propusieron, y tendrán un año para ejecutarlo.

El Programa de Pequeñas Donaciones fue creado en el año 1983 con el fin de fortalecer la voz y la influencia de los sectores más pobres y vulnerables de las sociedades, y así lograr que los procesos de desarrollo sean más equitativos e inclusivos. En busca de este objetivo, y desde la creación del Programa, el Banco Mundial ha financiado proyectos que tuvieron beneficios para niños y jóvenes, mujeres, poblaciones rurales, personas con discapacidad, y minorías (Ver recuadro "Buenas Practicas"). Cada año el tema del concurso cambia, pero lo que resulta invariable es el objetivo central del Programa: fortalecer el compromiso cívico. Esto es, lograr que organizaciones de la sociedad civil se involucren activamente en relaciones y acciones con el Estado y otros actores de desarrollo para intervenir en temas de importancia pública.

Para participar en el Concurso, la organización deberá completar el Formulario de Solicitud que se encuentra en la página web http://convocatoria.bancomundial.org.ar. Hay tiempo hasta el 28 de febrero de 2006 para presentarse.

DATOS ÚTILES

Financiamiento. El Programa de Pequeñas Donaciones 2005-2006 cuenta con US$ 90.000.
Evaluacion. Cada organización concursa con las de su propio país. Pero la evaluación está en manos de un juez local y otro de alguno de los otros dos países concursantes.
Internet. La página web del Banco Mundial en cada país tiene toda la información del concurso.
Argentina: www.bancomundial.org.ar
Paraguay: www.bancomundial.org/paraguay
Uruguay: www.bancomundial.org/uy
Ganadores. El anuncio de ganadores se realizará el día 27 de marzo de 2006, también en la página web de cada país.

SÍ…

Pueden participar las organizaciones de la sociedad civil sin fines de lucro que:

- Tengan personería jurídica o estén asociadas a otra organización de la sociedad civil que la posean;
- Tengan domicilio legal en Argentina, Paraguay o Uruguay
- Trabajen en alianza con otras organizaciones;
- Puedan presentar una contrapartida del 50% del presupuesto total del proyecto. Esta contrapartida puede consistir en aportes en efectivo o en especie, de la propia organización o de otros miembros de la alianza.

NO…

- Las organizaciones que no cumplan con los criterios establecidos (por ejemplo, el sector privado y agencias del gobierno);
- Quienes hayan ganado el Programa de Pequeñas Donaciones en tres oportunidades, entre los años 2000 y 2004;
- Los partidos políticos.

No se financiarán mediante el premio los siguientes rubros y actividades:

- Programas de investigación o programas de capacitación académica
- Becas
- Gastos administrativos como alquiler o mantenimiento de oficina
- Salarios de directivos u empleados de la organización, ni coordinadores de proyectos (aunque sí se puede financiar honorarios si la organización contrata servicios profesionales para realizar tareas específicas y directamente relacionadas con el proyecto. Honorarios de profesionales no pertenecientes a la organización, serán financiables sólo en caso de servicios ocasionales y siempre que el monto no supere un 30% del premio)
- Impuestos y aranceles
- Gastos operativos, como luz, agua, gas, teléfono, conexión a Internet y otros servicios.

La transparencia es un tema de todos

Carter Brandon, padre de 3 hijos, egresado del Harvard y Oxford, apasionado por la fotografía, asiduo usuario de trenes y colectivos, coordinador de mas de 60 actividades y responsable por el programa de pequeñas donaciones, cuenta los detalles del concurso.

- ¿Qué busca el Programa de Pequeñas Donaciones?
- A través del programa de pequeñas donaciones el Banco Mundial busca apoyar en forma directa a la sociedad civil. Nuestros préstamos tradicionalmente están dirigidos al gobierno, este programa nos permite brindar apoyo directo a las organizaciones.
- ¿Qué tema eligieron para este año?
- Cada año elegimos un tema, el año pasado tuvimos una experiencia muy positiva con el programa, fue un esfuerzo muy grande, al que denominamos Feria del Desarrollo y se orientó a organizaciones que trabajan con jóvenes. Un éxito. Este año elegimos el tema de transparencia ya que es un tema de todos, del gobierno, de la sociedad civil, del sector privado, de todos. Si hay corrupción los países no pueden alcanzar sus objetivos de desarrollo, de lograr crecimiento con equidad.
El tema de transparencia, es un tema central en nuestro trabajo y en el de los gobiernos y es fundamental para el rol de la sociedad civil en los países. Queremos apoyar a las ONG's que trabajan en el tema de transparencia, anti-corrupción y en sus esfuerzos para mejorar la rendición de cuentas. Sabemos que los países participantes pueden mejorar sus posiciones en los rankings de transparencia.
-¿Cómo contribuye la sociedad civil con el tema de transparencia?
- Cada programa, operación, o actividad tiene el riesgo potencial de sufrir de corrupción, pero en todas las sociedades hay un rol fundamental de la sociedad civil, el rol de los ciudadanos. Pueden hacer seguimiento de un contrato, auditar la calidad de un servicio, pedir información, y así contribuir a la rendición de cuentas. Es un esfuerzo pequeño, pero que sumado genera resultados muy positivos.
-¿Cómo trabaja el Banco Mundial con la sociedad civil?
- Tenemos varias maneras de trabajar con ellos. Invitamos a la sociedad civil a debatir, realizamos consultas sobre las operaciones, informamos sobre nuestras actividades, dialogamos en mesas redondas. A través de programas como el de pequeñas donaciones, buscamos apoyar en forma directa y con recursos financieros a las organizaciones.

Buenas Prácticas

El Programa de Pequeñas Donaciones se implementa en el Cono Sur desde 1999. Cada año, la oficina del Banco Mundial en esta región compite con el resto de las oficinas del Banco en el mundo para obtener los fondos y así llevar adelante el Programa.
A lo largo de los años, el Programa ha ganado un amplio reconocimiento y prestigio entre las organizaciones de la sociedad civil, por su alto nivel de transparencia y la calidad de las propuestas que se premian año tras año.
Así, a través de este Programa, el Banco Mundial ha premiado a más de 180 organizaciones de Argentina, Chile, Paraguay y Uruguay, invirtiendo más de 500.000 dólares y movilizando recursos humanos y financieros de una gran variedad de socios.
En esta sección queremos presentarles tan sólo dos ejemplos de los cientos de propuestas premiadas, que sorprenden por su grado de innovación, creatividad y compromiso con el desarrollo y la inclusión de los más vulnerables.
Fundación ANDHES (Abogados y Abogadas del NOA en Derechos Humanos y Estudios Sociales)
La Fundación ANDHES trabaja para fortalecer el proceso de democratización de las sociedades de la región mediante la promoción y defensa de los derechos humanos (tanto de los civiles y políticos como de los económicos, sociales y culturales) y el fomento de la participación de la sociedad civil en los asuntos públicos, utilizando al derecho como una herramienta para el cambio social.
En el año 2004, ganaron el Programa de Pequeñas Donaciones con un proyecto que buscaba contribuir al empoderamiento de los adolescentes de distintas comunidades, a través del conocimiento práctico de sus derechos, afirmando su inclusión en el sistema democrático.
Los resultados recogidos en la auto-evaluación y en el monitoreo del proyecto fueron excelentes: no sólo se generó en los más de 150 adolescentes de las comunidades elegidas valores solidarios y democráticos, sino que también se estableció un sistema comunitario sustentable y proactivo que permitió la utilización de herramientas y canales de participación y defensa de derechos humanos de los niños, necesarios para asegurar el desarrollo libre, genuino y autónomo de la comunidad, y redefiniendo su relación con el Estado.
Asociación Civil Coonajucoop
La Asociación Civil Coonajucoop ganó el Programa de Pequeñas Donaciones del año 2004, con su proyecto "Capacitación de líderes Juveniles en Carapeguá", cuyo objetivo fue aumentar la participación de los jóvenes en los procesos de cambios en la comunidad, a través del voluntariado, y generando una cultura cívica a través de talleres sobre valores.
Los beneficiarios provinieron de distintas organizaciones de la sociedad civil de Carapeguá, incluso de partidos políticos, y los contenidos de los talleres favorecieron el debate sobre la problemáticas del país y se propició un espacio para continuar el debate y generar acciones concretas de solución.

En alianza con CISNI

Apoyan esta iniciativa abc COLOR EL DIARIO COMPLETO · ASHOKA EMPRENDEDORES SOCIALES · BRISA SOCIAL · CIET Centro Interdisciplinario de Estudios Territoriales

SEPA MÁS SOBRE GOBERNABILIDAD, CORRUPCIÓN Y TRANSPARENCIA

En esta sección se presentan estudios, publicaciones y otros materiales sobre gobernabilidad, corrupción y transparencia.
Se puede acceder a todos ellos a través de la web, y de los centros de información pública.

Biblioteca virtual sobre anti-corrupción y gobernabilidad. Puede accederse a través de la siguiente dirección: http://www.worldbank.org/wbi/governance/pubs y buscar desde documentos de trabajo, hasta libros, cursos y casos de estudio.

- Anticorruption in transition. A contribution to the policy debate. Una publicación del Banco Mundial. 2000.
- Corrupt Cities. A practical guide to cure and prevention. R. Klitgaard, R. Maclean-Abaroa, y H. L. Parris. 2000
- Corrupción y Desarrollo. Cheryl Gray y Daniel Kaufmann. EN: Finanzas y Desarrollo, Marzo de 1998.
- Curbing Corruption. Toward a Model for Building Nacional Integrity. Economic Development Institute of The World Bank, 2000 • Editado por R. Stapenhurst y S. Kpundeh
- Gobernabilidad y Crecimiento en el Largo Plazo: Evidencia para Latinoamérica y el Mundo. Daniel Kaufmann y Aart Kraay.
- Governance and Growth: Causality which way? Evidence for the World, in brief. Daniel Kaufmann and Aart Kraay. Feb 2003
- Governance Matters IV: Governance Indicators for 1996-2004. Daniel Kaufmann, Aart Kraay and Massimo Mastruzzi. The World Bank, May 2005.

RECOMENDADO

Doing Business in 2006. Datos relativos al ambiente para los negocios en cada economía se detallan en la nueva edición del informe "Doing Busines/ Haciendo Negocios" en 2006, que este año se centra en la creación de empleos. La publicación presenta niveles de corrupción en los distintos países.

- Legal corruption. Daniel Kaufmann and Pedro Vicente. Second Draft. Oct. 2005 WBI.
- The Media Role in Curbing Corruption. Rick Stapenhurst. World Bank Institute.
- Myths and Realities of Governance and Corruption. Daniel Kaufmann.
- El Papel del Sistema Judicial en el Control de la Corrupción. Rogelio Pérez Perdomo. Resumen de presentación de material didáctico para el programa Reforma Judicial en América Latina y el Caribe 13 de mayo 2004.

Lectura recomendada

Estrategia de la sociedad civil en la Región de América Latina y el Caribe. La importancia creciente de la sociedad civil, una comprensión mayor de que el problema trasciende la pobreza material y comprende varias formas de exclusión, y el reconocimiento por parte del Banco de la contribución de las organizaciones de la sociedad civil), es lo que orienta este documento, disponible en los Centros de Información Pública de cada país, y en la página web:
www.bancomundial.org/sociedadcivil

La política de acceso a la Información

En 1994, el Banco Mundial amplió considerablemente la cantidad de información que pone a disposición del público. En 2001, después de una revisión de la política de acceso a la información, con un extenso proceso de consultas públicas, el Banco volvió a incrementar la gama de documentos que pone a disposición del público
y agilizó el acceso a dicha información. En el 2005 amplió nuevamente su política de acceso, incluyendo nuevos documentos.

Consulte el Servicio de Información Pública del Banco Mundial

En Argentina
011-4316-0664
sip@worldbank.org
www.bancomundial.org.ar
En Uruguay
02-916- 9400
sipuruguay@worldbank.org
www.bancomundial.org/uy
Se puede visitar el Centro de Información Publica en:
Buenos Aires 570, 3º piso, Montevideo.
En Paraguay
sip@worldbank.org
www.bancomundial.org.py

Periodismo y transparencia

Por Nelson Fernández, director de los noticieros de Canal 10, corresponsal de LA NACION, columnista de Radio Sarandí y docente de Periodismo en la UCU.

La misión de un periodista es más simple de lo que mucha gente cree. A la vez, es apasionante. Pero simple: recoger información, procesarla y divulgarla al público. Confunde que muchos periodistas se sienten obligados a involucrarse en otros trabajos, que no son propios de su profesión, sino de un fiscal, un policía o un militante de causas diversas, incluso elogiables, como por ejemplo el combate a la corrupción.
Esa visión -expuesta en ocasiones por películas de cine- se ha generado en los últimos años en países latinoamericanos en los que la falta de transparencia de gobiernos, empresas y otras organizaciones tiene varios motivos. El más extremo, es el de tapar negociados para beneficio personal de algunos funcionarios, sea del rango que sea. En otra punta, que puede verse como más ingenuo, el motivo es el de "mantener el poder" sobre determinada información que alguien posee. Ese que siente que se hace fuerte si logra ubicarse como "dueño de información".
La falta de transparencia en oficinas del Estado obliga al periodista a exigirse en esfuerzos para conseguir datos que deberían estar disponibles de la manera más sencilla o también lo puede llevar a involucrarse en causas que no le corresponden.
Es fundamental que el periodista tome distancia de los hechos y de los protagonistas de los mismos, para informar mejor al público. Ante la falta de transparencia pública y la acción de algunos actores que buscan esa información no por interés público general, sino por alguna causa propia (que puede ser muy atendible), hay periodistas que unen esfuerzos con esos agentes en procura de los datos. Eso se ha visto en temas ambientales o en la revisión de derechos humanos durante las dictaduras de los setenta o los ochenta. Y ahí, pierde la distancia que necesita.
El ocultamiento de información por parte de gobernantes o funcionarios de bajo nivel atenta contra la vida democrática. Y para algunos periodistas le genera incentivos a desvirtuar su misión. Aún cuando logre obtener los datos buscados, en "alianza" con otros actores, la posterior divulgación se impregna por la falta de distancia con los hechos. Y el que paga eso es el público, la ciudadanía.
La información no tiene dueño. No le pertenece al gobernante, ni al funcionario que genera una estadística, ni al que la guarda en su escritorio.
Las sociedades que apunten a un desarrollo económico sustentable requieren de agentes políticos, empresariales y sociales que manejen información amplia y correcta, de periodistas profesionales que puedan cumplir su misión y generen una oferta competitiva para el público. La transparencia es esencial para una sociedad democrática que respete en serio la libertad de su gente.

La Transparencia No Se Declama, Se Ejerce

Por Carlos March, ex director ejecutivo de Poder Ciudadano.

Sin el aporte realizado por las organizaciones de la sociedad civil a la democracia en el tema de transparencia, la institucionalidad y la democracia argentina estaría mucho peor. Pero la sumatoria de aportes aislados, no significa avanzar en políticas de Estado que garanticen un alcance sistémico de la investigación y sanción de hechos de corrupción y de la implementación de sistemas de transparencia pública.
En Argentina, más allá de lo declamado, la transparencia no es política de Estado. A 22 años de democracia, no existe una ley de acceso a la información pública. Los pequeños avances logrados en el plano normativo son ignorados sin que existan sanciones judiciales ni sociales. Frente a ello, la sociedad civil debe organizarse y reunir la masa crítica necesaria para que comiencen a sancionarse y aplicarse las leyes y políticas públicas que conviertan a la transparencia en modelo de gestión. Y al mismo tiempo, lograr que estas normativas no sean recursos discrecionales de los funcionarios, sino herramientas de la ciudadanía.
Otro rol de la sociedad civil debería ser promover la articulación de los organismos de control y reclamar mayor presupuesto para que la corrupción sea entendida y dimensionada en la escala de terrorismo de Estado. Y frente a organismos gubernamentales de control desconectados y neutralizados, carentes de presupuesto y sufriendo a una justicia que no condena, las fundaciones y organizaciones donantes también deben revisar sus estrategias de acompañamiento, y comenzar a articularse para acompañar el esfuerzo de las organizaciones con el volumen de recursos necesarios para transformar la corrupción en transparencia.

Corrupción y Participación Ciudadana

Por Mercedes Argaña Directora Ejecutiva de la Unidad Técnica del CISNI.

En los últimos diez años los avances teóricos y prácticos sobre el tema de la corrupción han permitido desmitificarla, hoy se sabe que puede ser combatida fortaleciendo las instituciones democráticas, respetando el Estado de Derecho y sobre todo promoviendo la participación activa de la ciudadanía en los asuntos públicos.
En este orden, las Convenciones Anticorrupción, de la OEA (1.996) y de las Naciones Unidas (2.005), son instrumentos legales sistémicos de promoción de integridad sumamente útiles. El Paraguay ha ratificado ambas y se encuentra en este momento trabajando para la implementación efectiva de las medidas establecidas en las mismas a través del Plan Nacional de Integridad. Este plan de carácter estratégico propone acciones combinadas y coordinadas, impulsadas por distintos sectores de la sociedad paraguaya. Las medidas de fortalecimiento legal e institucional, así como la promoción de una activa participación ciudadana, pretenden reducir las condiciones estructurales que favorecen la corrupción en el sector público.
Una de las premisas que sostiene el PNI es que las normas son esenciales al Estado de Derecho pero insuficientes para contener los eventuales desvíos en el ejercicio de la función pública, razón por la cual la contraloría social es un elemento que permite equilibrar las fuerzas y prevenir los factores de riesgo. La experiencia del CISNI en esta materia ha permitido identificar que cuando se incentiva la participación ciudadana, a través de programas como el de pequeñas donaciones orientadas al compromiso cívico que está emprendiendo el Banco Mundial, las organizaciones de la sociedad civil tienen una enorme capacidad creativa para generar alternativas de participación en la gestión pública. Por otro lado, las instituciones públicas también valoran estas iniciativas porque les permite contar con aliados que muchas veces tienen mayor capacidad de acción porque están fuera de la burocracia estatal.
No es el objetivo de esta columna el análisis exhaustivo del tema tratado, más bien reiterar que en el proceso de consolidación de la democracia paraguaya la corrupción ha sido objeto de creciente atención y que la ciudadanía ha adquirido mayor conciencia sobre los estragos que ésta genera en materia de gobernabilidad y de credibilidad del régimen político; y que en este contexto toda iniciativa que incentive el involucramiento de la sociedad civil en estos temas es sumamente útil para avanzar en la construcción de la sociedad que anhelamos.

El acceso a la información en el Banco Mundial

El acceso a la información es esencial para el desarrollo sostenible. Estimula el debate público sobre el desarrollo, facilita la colaboración, mejora la calidad de los proyectos y programas de asistencia y favorece los principios de transparencia y rendición de cuentas del proceso del desarrollo.
El Banco Mundial ha avanzado hacia una mayor transparencia conforme a su política de acceso a la información, por la cual pone a disposición del público una gran cantidad de información sobre las operaciones –desde documentos de proyectos y políticas hasta documentos de estrategia y evaluación. Este proceso se implementa a través de los Servicios de Información al Publico (SIP), encargados de difundir proactivamente la información del BM y de brindar acceso a documentos e información sobre operaciones, investigaciones, bases de datos, información financiera del Banco y demás publicaciones. A través de los SIPs el Banco implementa su compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas.
En la Dirección Sub-regional para Argentina, Chile, Paraguay y Uruguay el programa se implementa bajo diversas modalidades. Desde la Oficina de Argentina se creó un Servicio de Información Pública que atiende las necesidades de Argentina, Chile y Paraguay. En Uruguay, el Centro de Información Pública, ubicado en la calle Buenos Aires 570 Piso 3, permite a los visitantes acceder a todas las publicaciones del Banco Mundial, bases de datos y estadísticas y diálogos sobre el desarrollo, entre otras actividades. El objetivo principal del programa es fomentar el debate sobre el desarrollo, divulgar la experiencia de los proyectos del BM y sus investigaciones, y difundir oportunamente información entre los grupos locales beneficiados por los proyectos y programas financiados por el Banco. Para lograr estos objetivos el PIC organiza actividades como presentaciones, responde consultas, realiza seminarios, talleres, y webcasts con distintos grupos interesados.

DINAJU Dirección Nacional de Juventud · FUNDACION YPF · LA NACION · Ministerio de Desarrollo Social Secretaría de Políticas Sociales y Desarrollo Humano · ULTIMAHORA Leé la verdad · UNSAM Universidad Nacional de San Martín

La corrupción no es cosa del vecino

Si una persona encuentra una billetera con cinco billetes de US$ 100 en un estacionamiento vacío, ¿qué hace? Una pregunta similar hizo el Banco Mundial a la gente. Y los datos son bastante reveladores: 50% no se decide sobre qué hacer con ella, 33% la devuelve y 17% elige quedársela. Pero, ¿qué pasaría si existiese una remota posibilidad de que en ese estacionamiento desierto hubiera una cámara de seguridad? Ahí las cosas cambian, pues 74% de las personas habría devuelto el dinero. Se evidencia así que el control conlleva una mayor honestidad. Lo cierto es que aumenta el número de personas que entrarían en actos de corrupción si nadie pudiera descubrirlos o si tuvieran pocas alternativas.

Corrupción no es una palabra nueva; todo lo contrario; ha sido motivo de infinidad de publicaciones, estudios y análisis. Sin embargo, sus consecuencias son cada vez más graves en materia de gobernabilidad, tanto a nivel político como económico e institucional. Por corrupción entendemos a la práctica que se da en las organizaciones, y que consiste en la utilización de las funciones y los medios de dichas organizaciones en provecho, económico o de otra índole, de sus gestores.Y por gobernabilidad se entiende al conjunto de tradiciones e instituciones mediante las cuales se ejerce la autoridad en un país en pos del bien común.

Ahora, ¿qué tiene que ver el Banco Mundial con estos dos conceptos? Mucho. El Banco Mundial utiliza sus recursos financieros, humanos, y su experiencia para ayudar a los países en desarrollo a combatir la pobreza, aumentar el crecimiento económico y mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Y está probado que combatir la corrupción puede contribuir al desarrollo. La corrupción perjudica a los pobres porque distrae recursos públicos de quienes más los necesitan y frena el crecimiento del sector privado. Investigaciones del BM en las que se utiliza una amplia base de datos sobre indicadores de gobernabilidad para 200 países demuestran que al mejorar la gestión de los asuntos públicos, el imperio de la ley y el control de la corrupción, se eleva el ingreso nacional per cápita. O sea combatir la corrupción contribuye al desarrollo.

Tanto importa al Banco Mundial la temática, que en 1994 se formó dentro de la institución un grupo de trabajo denominado Instituto del Banco Mundial (WBI por sus siglas en inglés), que facilita programas de acción participativos para promover la buena gobernabilidad y colaborar en combatir la corrupción en los países miembros del Banco. Desde entonces el Banco Mundial ha incorporado en sus estrategias de asistencia a los países, programas de lucha contra la corrupción.

4 Nota aparte

Mitos y datos interesantes

g Una falacia habitual consiste en creer que sólo el sector público puede ser corrupto. La realidad es mucho más compleja.

g Más de un billón de dólares estadounidenses (US$1.000.000.000.000) se paga cada año mundialmente en sobornos, según las investigaciones que lleva a cabo el Instituto del Banco Mundial. Eso incluye tanto a países ricos como a países pobres.

g Investigaciones realizadas por el WBI indican que en los países que combaten la corrupción y mejoran el imperio de la ley la mortalidad infantil puede disminuir hasta un 75%.

g Desde 1996, el Banco ha iniciado más de 600 programas contra la corrupción en casi 100 países. El Banco Mundial tiene "tolerancia cero" para casos de corrupción. Por eso publica los nombres de las compañías cuando descubre que han utilizado prácticas corruptas en sus proyectos. Hasta el momento, más de 100 empresas se han inhabilitado (ver en http://www.worldbank.org/debarr).

g El Banco tiene una línea telefónica directa para denunciar casos de corrupción que funciona las 24 horas del día y a la que se puede llamar desde cualquier lugar del mundo: 1-800-831-0463.

g Las investigaciones realizadas por el Banco demuestran que los esfuerzos contra la corrupción dan resultado cuando se concentran en medidas preventivas que reducen las oportunidades de corrupción. Entre éstas se cuentan las siguientes: Aumentar la información, la transparencia y la vigilancia pública.

g No hay pruebas de que la ideología, la cultura, la globalización o la privatización sean culpables de la corrupción. La corrupción ha prosperado o ha sido sofocada por gobiernos de todas las tendencias políticas. La globalización puede ayudar a controlar la corrupción aumentando la transparencia y la competencia.

¿Sabía usted. . .
Que en años recientes, el Banco Mundial ha prestado más de U$S 5.000 millones al año para ayudar a los países a crear instituciones públicas eficientes y responsables?

¿Es posible medir la corrupción y la gobernabilidad?

Hasta hace poco no se consideraba posible estimar la magnitud de las transacciones anuales. Sin embargo, recientemente ha habido una "explosión" en las técnicas de medición. Se trata de crear indicadores basados en encuestas de expertos y en medir, a través de encuestas de empresas y usuarios de servicios públicos, la magnitud de la mala gestión y el soborno. Conozca más en http://www.worldbank.org/wbi/governance/esp/data-e.html

La creciente disponibilidad, para muchas instituciones, de encuestas y sondeos que contienen datos sobre diferentes dimensiones de la gestión de los asuntos públicos, ha permitido crear un banco de datos sobre la gobernabilidad en todo el mundo. Utilizando diferentes fuentes y variables, así como una nueva técnica de agregación, este banco de datos incluye ahora a unos 200 países y contiene indicadores sobre aspectos clave tales como el imperio de la ley, la corrupción, la calidad del marco normativo, la eficacia del gobierno, la participación popular y la rendición de cuentas, y la inestabilidad política.

Los datos indican que, en promedio, no han habido mejoras notables en los últimos años en relacion a los esfuerzos que hacen los paises para promover la gobernabilidad y reducir la corrupción.

Los programas del WBI ofrecen asistencia a los países para que puedan enfrentar sus desafíos de gobernabilidad institucional, a través de análisis profundos y entrenamiento enfocado hacia esta problemática, trabajando con las instituciones que pueden mejorar los controles y la supervisión a nivel interno. Para que todos los involucrados, y para que todos aquellos que pueden tomar medidas al respecto tengan las herramientas necesarias para diseñar sus propias estrategias para mejorar la gobernabilidad, el WBI desarrolló productos de entrenamiento, tales como programas Anti-Corrupción, herramientas de diagnóstico, programas para parlamentarios y periodistas, programas de manejo del gasto público, de reforma judicial y municipal, foros de juventud, y un banco de datos de gobernabilidad.

El hecho de que desde el WBI se piensen programas adaptados para distintos públicos no es arbitrario. Para luchar contra la corrupción se necesita un enfoque amplio que encare sus múltiples causas y los problemas estructurales que le permiten prosperar. La participación ciudadana en la lucha contra la corrupción es clave.

La batalla contra la corrupción no puede ganarse únicamente a través de unas cuantas instancias de gobierno. La sociedad civil, los medios de información, el Parlamento, el Poder Judicial y el sector privado deben participar. No solamente porque tienen derecho a hacerlo. Sino porque debiera interesarles. Para mayor información visitar http://www.worldbank.org/wbi/governance/esp/

Transparencia

Transparencia es una publicación de distribución gratuita elaborada por el área de Comunicaciones de la Oficina del Banco Mundial para Argentina, Chile, Paraguay y Uruguay. Fue realizada y distribuida con el fin de fomentar la discusión y los comentarios de la comunidad que trabaja en los temas que sepresentan. Los resultados, interpretaciones, juicios y conclusiones expresados en este trabajo son propios del autor o autores y no deben ser atribuidos al Banco Mundial, a sus organizaciones afiliadas, a los miembros del Directorio Ejecutivo ni a los gobiernos que ellos representan. El Banco Mundial no se responsabiliza por las opiniones de los columnistas. Redacción: Valeria Bolla, María José Ravalli. Colaboración: Carter Brandon, Yanina Budkin, Susana Guppy y Daniela Fernández. Columnistas invitados: Carlos March, Mercedes Argaña y Nelson Fernández.

Por comentarios sobre esta publicación puede enviar un e mail a sip@worldbank.org