



SOCIEDAD CIVIL Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL: PARTICIPACION DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LAS ACTIVIDADES DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

Janine T. Perfit

División de Estado, Gobernabilidad y Sociedad Civil

Departamento de Desarrollo Sostenible

BID

IV Conferencia Regional de América Latina y del Caribe de ISSTR

San José, Costa Rica

10 de octubre de 2003

I. TRASCENDENCIA DEL TEMA PARA EL BANCO Y LA REGIÓN

- **Relación indisoluble entre desarrollo económico y social y democracia**
- **Importancia creciente de la participación como mecanismo para la gobernabilidad democrática**

Mandatos de la 8va. Reposición de Capital, 1994

- “... participación política que conduzca a un proceso democrático basado en el consenso, y a un gobierno estable, sensible y transparente”
- “...decidido esfuerzo para incorporar a los grupos excluidos de la sociedad moderna”
- “...el Banco es directamente responsable ante los gobiernos e indirectamente responsable ante los parlamentos y los ciudadanos”

OP 102: Disponibilidad de Información, 1994

- **Establece la presunción de disponibilidad de la información al público**
- **“...la información y la consulta con las poblaciones afectadas intensificarán la eficacia de los proyectos propugnados por el Banco”**

Marco de Referencia para la Acción del Banco en Programas de Modernización del Estado y Fortalecimiento de la Sociedad Civil, 1996 (GN 1883-5)

- La modernización del Estado implica un proceso “complementario y recíproco de fortalecimiento de la sociedad civil”
- “...no hay estado eficiente con una sociedad civil débil”

Evidencia empírica sobre los beneficios de la participación

- **Mejor diseño de proyectos y políticas al considerar mejor los intereses de beneficiarios**
- **Mayor apoyo y compromiso de las partes interesadas**
- **Mobilización de recursos adicionales**
- **Fortalecimiento de capital social**
- **Mayor sostenibilidad**
- **Fortalecimiento de la democracia**

II. ESTRATEGIA PUESTA EN MARCHA

1994-2000

- **El Banco aprende haciendo:**
- **Actores múltiples actuando con poca coordinación**
- **Experiencias válidas pero aisladas**

BID: amplia experiencia en participación ciudadana

- **Consulta en impactos ambientales o sociales**
- **Normas y prácticas de participación en los fondos de inversión social**
- **Preparación y ejecución de operaciones y cooperaciones técnicas**
- **Consultas sobre estrategias sectoriales**
- **Encuentros con la sociedad civil y gobiernos**

2000-2003

El Banco busca institucionalizar:

- **Coordinación e intercambio entre actores del Banco (Grupo Interdepartamental de trabajo sobre Participación y Sociedad Civil - GIPSC)**
- **Mecanismos de participación más estables y transparentes (Estrategia para promover la participación ciudadana en las actividades del BID)**

III. CONTENIDO BÁSICO DE LA INICIATIVA

- **GIPSC**
- **Estrategia participación ciudadana**
- **Intensificación de contactos con OSC de la región**
- **Capacitación del personal del Banco**
- **Aprobación de operaciones y actividades orientadas a fomentar la participación de la sociedad civil y al fortalecimiento institucional de las OSC**

IV. DESAFÍOS ENFRENTADOS

- **Desarrollar la Estrategia para promover la Participación Ciudadana de manera participativa**
- **(pero... careciendo de pautas previas para hacerlo)**

- **Superar temores: posibles impactos negativos sobre el ciclo de los proyectos**
- **Reacciones (reales o supuestas) de los gobiernos de los países prestatarios**
- **Problemas de “representatividad” entre los consultados**

The background is a gradient of teal and black. A thin, light blue curved line starts from the left side and curves downwards towards the bottom right. The text is centered in a bold, yellow, serif font.

V. PRESENTACIÓN DEL DOCUMENTO

Definición de la participación

- El conjunto de acciones mediante las cuales las diversas partes interesadas ejercen influencia en el proceso de decisión y ejecución de las actividades del Banco.

Concepto amplio de Sociedad Civil

- La ciudadanía
- Grupos comunitarios e indígenas
- Organizaciones formalmente constituidas
 - ONGs
 - sindicatos
 - gremios empresariales
 - entidades académicas
 - Iglesia
 - partidos políticos, etc.

Formas de canalizar la participación

- **Aplicables en diversas combinaciones y grados a situaciones específicas**
 - **Divulgación de información**
 - **Consulta**
 - **Ejecución**
 - **Resolución de disputas**

Los propósitos de la Estrategia

- **Sistematizar (no estandarizar) la participación**
 - **No restringirse a iniciativas personales**
 - **Promover el aprendizaje y la retroalimentación**
 - **Mejorar las contribuciones del Banco al desarrollo de la Región**

Consideraciones

- **Los interlocutores primarios del Banco son los gobiernos**
- **Las formas de la participación se aplican a diversas combinaciones y grados a diferentes situaciones**

Ámbitos de actividad prioritarios

- **Contribuciones del Banco a la definición de las agendas de desarrollo de los países**
- **La formulación de estrategias del Banco**
- **Las operaciones del Banco**

Los procesos internos del Banco

- **Formulación de guías operativas**
- **Revisión y adaptación de procedimientos existentes (ciclo de proyecto)**
- **Revisión de capacidades y metodologías existentes y necesarias**
- **Capacitación e incentivos para personal del Banco**
- **Estimación de costos**

VI. CLAVES DEL ÉXITO DE LA INICIATIVA

- **Reconocimiento recíproco de los roles de actores muy dispares dentro del Banco**
- **Realización de consultas en los países con el liderazgo de las representaciones**
- **Metodologías de consulta sencillas y flexibles pero con expectativas claras**
- **Vinculación con otras acciones del Banco (diálogos, información pública)**

VII. RESULTADOS Y LECCIONES APRENDIDAS

Resultados

- Se logró un alto grado de “Mainstreaming” del tema participación a nivel de todo el Banco
- Se recibieron numerosos comentarios y observaciones sobre el borrador de la Estrategia
- Las OSC apreciaron la buena disposición del Banco para escuchar críticas

Lecciones aprendidas

- **Importancia de actuar de manera proactiva, no reactiva**
- **Importancia de reconocer las ventajas comparativas de diferentes actores dentro del Banco**
- **Existencia de complejos temas de relación política entre las OSC y los gobiernos que la estrategia no aborda ni puede en realidad resolver**