

Trayectoria de la Sociedad Civil Organizada / Sector ONGs.

Caso: Honduras, Centro América.

Adelina Vásquez



*La promoción de la solidaridad
permite mayor participación de
la gente en su lucha por la
justicia y contra la pobreza.*

I N D I C E

	No. de Página
1. Introducción	3
2. Resumen	4
3. Conceptualización de la Sociedad Civil. Generalidades	6
4. Similitudes y Diferencias en los Caminos tomados por la Sociedad Civil Organizada. SCO/ Caso ONGs Honduras.	9
5. Grado de Influencia Ejercida por Otros Actores en la Trayectoria de la SCO/ Caso ONGs Honduras.	16
6. Rol Actual y Aportes de la Sociedad Civil Organizada. SCO, en los Procesos de Desarrollo en la Región/ Caso ONGs Honduras.	20



Introducción

Casi un cuarta parte de la población mundial vive en situación de extrema pobreza. Honduras forma parte de este amplio espectro, cuya génesis está asociada por una parte a la desigual distribución de los medios de producción y por otra a la inequidad prevaleciente en relación al acceso a las oportunidades de desarrollo. En este sentido, el presente trabajo intenta dar a conocer los contrastes entre la realidad nacional y el importante papel que juega el sector de las ONG en Honduras, como promotor y facilitador de procesos de desarrollo.

Es importante hacer mención que este documento ha sido elaborado teniendo como antecedente la convocatoria al Foro **“IV Conferencia Regional de la Sociedad Internacional para la Investigación del Tercer Sector-América Latina y el Caribe”**, que de acuerdo a la perspectiva de la autora, se constituye en un espacio de trascendental importancia como instancia para mostrar cómo la Sociedad Civil Organizada, y de manera especial el sector de las ONG en Honduras, representa históricamente un segmento muy importante dedicado a promover y fortalecer procesos de cambio para el desarrollo a nivel nacional, y cuyo trabajo se fundamenta esencialmente en el impulso a iniciativas para la construcción democrática¹ y justicia social. En este sentido, **para las ONG el referente principal de injusticia social a nivel de Honduras es la pobreza**, problemática abierta de un 64% de los hogares del país, según cifras oficiales, y 80% de acuerdo con la CEPAL..

El documento en un primer momento se refiere al marco conceptual que marca el proceso histórico de surgimiento, expansión y consolidación del sector de las ONG en Honduras y seguidamente se pasa al análisis de similitudes y diferencias en cuanto a la misión e identidad institucional, llegando a establecer el grado de influencia ejercida por otros actores (internos y externos) y se concluye con la determinación de los principales roles asumidos en la actualidad y sus aportes en los procesos de desarrollo.

1. Resumen

El presente trabajo intenta dar a conocer los contrastes entre la realidad nacional y el importante papel que juega el sector de las ONG en Honduras, como un segmento importante de la sociedad civil en su rol de facilitador de procesos de desarrollo.

Este documento ha sido elaborado teniendo como antecedente la convocatoria al Foro “**IV Conferencia Regional de la Sociedad Internacional para la Investigación del Tercer Sector-América Latina y el Caribe**”, que de acuerdo a la perspectiva de la autora, se constituye en un espacio de trascendental importancia como instancia para mostrar cómo la Sociedad Civil Organizada, y de manera especial el sector de las ONG en Honduras, representa históricamente un segmento muy importante dedicado a promover y fortalecer procesos de cambio para el desarrollo a nivel nacional, y cuyo trabajo se fundamenta esencialmente en el impulso a iniciativas para la construcción democrática y justicia social.

El documento se refiere tanto al marco conceptual que marca el proceso histórico de surgimiento, expansión y consolidación del sector de las ONG en Honduras., así como a las diferentes temáticas objeto de atención, acorde a su misión e identidad institucional.

Conceptualmente, la autora llega a exponer la conformación de Sociedad Civil, identificando y localizando sus actores : **Los Grupos, Clases o Sectores Sociales. Las Iglesias. Las Organizaciones No Gubernamentales (ONG)**, y a su vez establece que la propuesta tiene por objeto aportar elementos de análisis sobre el papel y roles de las **Organizaciones No Gubernamentales en Honduras**.

Específicamente, el abordaje del papel de las ONG se realiza a partir de lo siguiente :

→ **Similitudes y Diferencias en los Caminos tomados por la Sociedad Civil Organizada. SCO/ Caso ONG Honduras.** En este caso, se realiza un análisis periódico en base al contexto general en cada momento histórico : 1980-1990, 1990-1995, 1995-2000 y prospectivamente el período 2000-2005.

¹ En términos de proceso Robert Putman de la Universidad de Harvard, indica que significa la construcción de las relaciones sociales y que da sentido al término mismo de “comunidad” y por extensión, lo que hace posible la

→ **Ambitos Geográficos, Ideológicos y Temáticos, de Intervención de las ONG.**

Esencialmente se llega a identificar territorialmente la ubicación de las ONG a nivel del ámbito nacional. Asimismo, se analiza de manera especial el hilo conductor o referente que marca su surgimiento; y desde el punto de vista temático, se realiza una valoración de la diversidad de temas que sustentan su quehacer, los cuales mantienen homogeneidad en cuanto a sus principales ejes estratégicos : formación del recurso humano.

→ **Grado de Influencia Ejercida por Otros Actores en la Trayectoria de la SCO/ Caso ONG Honduras.** El análisis abarca los enfoques de la Cooperación Internacional y el papel del Gobierno.

En la parte final, la propuesta se enfoca en **el Rol Actual y Aportes de la Sociedad Civil Organizada, en los Procesos de Desarrollo en la Región/ Caso ONG Honduras.** En cuyo caso concluye identificando áreas programáticas claves : La Construcción de Nuevas Utopías del Desarrollo Centradas en la Gente. Fomento de la Democracia. Construcción de Autogestión Local. Fomento y Potenciación de la Producción. Concientización hacia el Uso Racional de los Recursos Naturales. Cambios en Infraestructura Social y Productiva. Formación de Visión y Gestión Empresarial e Incidencia y Construcción de la Democracia.

En general, se llega a plantear que el papel de las ONG trata de esquemas de promoción de solidaridad que permiten la actuación y movilidad de las personas en su lucha por la justicia, que en su más amplio sentido significa la lucha contra su condición de pobreza.

LA PROPUESTA

2. Conceptualización de la Sociedad Civil. Generalidades².

El concepto de sociedad civil es un concepto que pasó de la academia a los organismos internacionales y de éstos a los gobiernos y a las diferentes organizaciones sociales, particularmente a las no gubernamentales.

existencia de una democracia plena y participativa.

² Fundación Democracia y Desarrollo de Honduras. Leticia Salomón. Tegucigalpa, Honduras. 15 Noviembre de 2000. El papel de La Sociedad Civil en la Construcción de la Democracia. El Papel de la Sociedad Civil en la Construcción de la Democracia. Tegucigalpa, MDC. Honduras, Noviembre 15/2000

Por lo anterior, se vuelve necesario precisar que el concepto de **sociedad civil**, data de largo tiempo dentro de la teoría política (más de dos siglos), expandiéndose posteriormente a las otras ciencias sociales, particularmente a la Sociología. Vale decir que, en el proceso de desarrollo del concepto, se han ido incorporando nuevas formas de interpretar **lo civil** hasta llegar a conformar un concepto bastante acabado pese a las diferentes interpretaciones que ha experimentado en su desarrollo.

En referencia al proceso de desarrollo del concepto, es importante destacar las diferentes posiciones al respecto: hay quien excluye a los empresarios; pero incluye a los obreros, incorpora a los campesinos y deja fuera los terratenientes, ó excluye a todos menos a las **Organizaciones No Gubernamentales**. Frente a estas circunstancias, aparece la denominación de **sector popular** de la sociedad civil para referirse a las organizaciones sociales tradicionales o actores históricos (como los obreros, campesinos y pobladores).

Lo que es claro, es que el concepto tiene mucha vitalidad y destacada importancia para entender la creciente diversificación de la sociedad en los últimos años y que justifican su vigencia. **En este contexto, se define a la sociedad civil como el conjunto de organizaciones diversas que mantienen su independencia del Estado.** De esta definición se derivan tres características esenciales, cuya premisa básica es la ciudadanía³.

→ **Su Diversidad.** Dentro de la Sociedad Civil entran todas las organizaciones sociales que pueden surgir alrededor de temas tan diversos como la economía, la cultura, las reivindicaciones sociales, la religión, el deporte, la producción, el conocimiento, etc.. Es decir, la fortaleza de la **Sociedad Civil** está en su diversidad, todo intento por homogeneizarla, encasillarla o limitarla, atenta contra su naturaleza.

→ **Independencia del Estado.** Una característica esencial de la Sociedad Civil es su independencia del Estado. La diferencia es trascendental, las personas que ocupan el Estado tienen poder político para tomar decisiones, y las personas que pertenecen a las diferentes organizaciones sociales tienen primordialmente el poder de influir en la toma de tales decisiones, pero que requiere un mayor ejercicio.

- **Independencia de los Partidos Políticos.** Los partidos políticos ocupan un papel intermedio (un pié en el Estado y un pié en sociedad civil). Por lo tanto, aunque se identifiquen con la Sociedad Civil en algunas circunstancias puntuales, se distancian en asuntos que son fundamentales.

- **La Ciudadanía /Premisa Básica,** de Sociedad Civil. La beligerancia de la Sociedad Civil va de la mano con el proceso de construcción de ciudadanía, que se ubica en el ámbito socio-cultural como conciencia de derechos y obligaciones, y de la responsabilidad para asumirlos y exigir que sean respetados por el Estado, los partidos políticos y las mismas organizaciones de la Sociedad Civil.

Visto lo anterior, es posible precisar y establecer la conformación de Sociedad Civil, identificando y localizando sus actores, a saber :

- **Los Grupos, Clases o Sectores Sociales.** Este segmento considera los tradicionales y nuevos actores sociales. Su distinción cronológica se refiere al momento histórico en que aparecen como actores del escenario público más que al momento que surgen como grupos, clases o sectores. Los actores tradicionales por ejemplo, incluyen a los obreros, empresarios, campesinos, maestros, estudiantes, cooperativistas y pobladores. Los nuevos actores, por su parte, incluyen a las mujeres, jóvenes, ecologistas, etnias, periodistas, vecinos, tercera edad, amas de casa, familiares de desaparecidos, académicos, deportistas, etc.. En este segmento de la Sociedad Civil entran todos los grupos sociales que se unen de manera coyuntural o permanente para luchar por sus derechos o por los intereses nacionales, siempre y cuando mantengan las características señaladas anteriormente.

- **Las Iglesias.** También forman parte de la Sociedad Civil.

- **Las Organizaciones No Gubernamentales. ONG.** Agrupa todas las Organizaciones No Gubernamentales que trabajan temas tan diversos como los derechos humanos, derechos de grupos vulnerables, cultura política, ciudadanía, desarrollo económico, agricultura sostenible, microfinanzas, medicina alternativa, asistencia técnica,

³ Entendida como conciencia de derechos y obligaciones y de la responsabilidad para asumirlas

capacitación, educación, alfabetización, etc.. Estas organizaciones impulsan acciones alternativas y complementarias de desarrollo, con respecto a la acción Estatal.

Lo esencial respecto a la Sociedad Civil es que trata de organizaciones que reivindican lo social, exigen la atención del Estado, plantean políticas más equitativas y demandan un comportamiento democrático de los funcionarios públicos y de los partidos políticos.

Visto lo anterior, la presente propuesta tiene por objeto aportar elementos de análisis sobre el papel de las **Organizaciones No Gubernamentales en Honduras**, ante el Foro “**IV Conferencia Regional de la Sociedad Internacional para la Investigación del Tercer Sector-América Latina y el Caribe**”.

3. Similitudes y Diferencias en los Caminos tomados por la Sociedad Civil Organizada. SCO/ Caso ONG Honduras.

Plantear similitudes y diferencias en los caminos asumidos por la Sociedad Civil, y en el presente caso por el segmento de las **Organizaciones No Gubernamentales**, está asociado por un lado con los espacios de la demanda y por otra parte con la propia filosofía, ideología, especialidad profesional e intereses de sus fundadores (de las ONG). Cabe destacar que en los últimos años ha representado casi una norma el establecimiento y/o fortalecimiento de ONGs (bajo la figura de Fundaciones) por parte de los sectores públicos, especialmente a nivel de la Oficina del Despacho Presidencial al igual que organizaciones asociadas a las principales Corporaciones Municipales del país.

En tal sentido, la gestión de las ONG abordan temáticas de diversa naturaleza a saber : niñez y juventud, derechos humanos, cultura política, ciudadanía, desarrollo económico, agricultura sostenible, microfinanzas, medicina alternativa, asistencia técnica, capacitación, educación, alfabetización, etc..

Amén de lo indicado anteriormente, es preciso destacar el hilo conductor al cual ha estado vinculado el trabajo desarrollado por las ONG en Honduras. Históricamente es posible deducir que el trabajo de las ONG ha estado muy vinculado con el entorno prevaleciente. En este contexto, conviene distinguir las diferentes etapas que de cierta manera marcan

escenarios públicos que a su vez se han traducido en desafíos y retos que han permitido direccionar en alguna medida el accionar de las ONGs⁴.

→ **Período 1980-1990.** Contexto marcado por una situación política altamente represiva. Algunas de las ONG que surgen en este período se identifican por un enfoque y metodologías de trabajo fundamentalmente de respaldo y solidaridad con las demandas y luchas del sector popular organizado. En este período, destaca el tema de los derechos humanos.

→ **Etapa 1990-1995.** Los primeros años de los 90 son prácticamente de adaptación y de transición a una nueva situación del entorno. En esta etapa, la agenda nacional prioriza lo económico y social. El tema de la pobreza domina el panorama. Durante los 90 se introduce el modelo de desarrollo neoliberal y se da el proceso de pacificación a nivel centroamericana, lo cual en el caso de Honduras significó menos militares y menos ayuda. Para entonces, las ONG en su gran mayoría se identifican con el planteamiento de atender a los sectores más vulnerables. Se asentó el planteamiento de atender a los sectores que el ajuste dejaba fuera, resultado de identificar los problemas económicos como centrales. En este sentido se focalizan esfuerzos en los temas de desarrollo rural y comunitario, sector informal, medio ambiente, entre otros.

→ **Etapa 1995-2000.** Este período representa para las ONG en Honduras, la etapa de crecimiento, mayor especialización y consolidación de los procesos organizativos, programáticos y de desarrollo institucional. Se fortalecen espacios especializados/redes de ONG según manejo de temáticas, mismas que se vinculan especialmente con el tema de pobreza y asociado a ello la ejecución de programas y proyectos que representan alternativas para superar los índices de desarrollo humano prevalecientes.

Vale indicar que precisamente el grado de desarrollo institucional alcanzado por las ONGs y especialmente su desempeño en el contexto de los nuevos tejidos sociales organizativos, hizo posible contribuir de manera efectiva a atender las necesidades básicas de gran parte de los refugiados por la catástrofe provocada por el huracán Mitch y que trasciende al proceso de reconstrucción y transformación actual. Desde luego, un

⁴ Construido a partir de un análisis de contexto elaborado a nivel del Centro de Desarrollo Humano. CDH, con el acompañamiento del Consultor Roland Membreño/CUDECA, Nicaragua.

elemento muy positivo, es que una catástrofe de tal naturaleza abrió en el país un mayor espacio y dinámica de participación ciudadana, que dado el posicionamiento de las ONGs permitió evidenciar y visibilizar la gestión y contribución del sector con respecto al Estado.

→ **Etapas 2000-2005.** Actualmente se está transitando por esta etapa, cuyo referente en términos de política económica es el modelo neoliberal, teniendo como paradigma la globalización de los mercados, cuyo efecto impacta de manera desfavorable en los sectores más vulnerables de la población. Desde este punto de vista, la perspectiva de trabajo de la ONG es muy revelador, trabajar tanto esquemas de desarrollo social como económico, así como iniciativas de incidencia, en la perspectiva de potenciar las capacidades productivas locales especialmente para enfrentar los retos de los procesos de competitividad que imponen los modelos basados en el mercado y a su vez lograr un mejor posicionamiento en términos de incidencia política.

Durante el período, se distingue un interesante proceso legislativo para regular la actuación de las ONG, que está muy vinculado con la especialización institucional, las tendencias del mercado y especialmente con las decisiones de políticas públicas que en lugar de favorecer alianzas estratégicas de apoyo a los procesos de desarrollo para superar los niveles de pobreza prevaletentes, segmentan y disminuyen la capacidad institucional para enfrentar esta problemática.

→ **Ámbitos Geográficos de Intervención de las ONG.**

Según el banco de datos de la Federación de Organizaciones Privadas de Desarrollo de Honduras. FOPRIDEH, en el país funcionan unas 275 ONG, de las cuales el 25% (70) se encuentran afiliadas a esta Federación.

Del total de afiliadas, un 84% de las ONG tienen sus oficinas principales en la ciudad de Tegucigalpa, MDC/Capital de la República de Honduras y a su vez desarrollan acciones programáticas en la zona central del país. La diferencia tiene sus principales oficinas en la ciudad de San Pedro Sula, Departamento de Cortés, en la zona norte del país e igualmente desarrollan sus acciones en este ámbito territorial.

Las ONG indicadas, a su vez ejercen representatividad en otras regiones del país, de tal manera que se logra identificar que del 100% de las ONG afiliadas, un 44% está presente en el ámbito de la zona norte, un 21% desarrolla acciones de desarrollo en la zona occidental, y un 22% respectivamente han logrado posicionar sus intervenciones en las zonas sur y este del país.

→ **Ambitos Ideológicos**

En términos generales, los ámbitos ideológicos que han marcado de manera positiva la gestión de muchas de las ONG están relacionados con el humanismo como principio cristiano, asimismo por la tradición, aplicación y presencia de generación en generación de principios y valores relacionados. Por lo tanto, el hecho de que la misión y visión institucional de muchas de las ONG esté inspirada en tales fundamentos ha permitido asociar toda su gestión institucional con los sectores más vulnerables de la población del país, lo que en la práctica significa los sectores que ostentan los mayores índices de pobreza,

→ **Ambitos Temáticos**

Como se expuso anteriormente, la diversidad de temáticas que abordan las ONG en Honduras, están históricamente muy vinculadas con los cambios generados en el entorno.

En términos de temáticas, es posible distinguir la focalización de acciones de las ONG estudiadas. En primer lugar, las ONG se dedican a acciones de formación de recursos humanos (de manera especial abordando procesos de educación popular, liderazgo, educación formal, educación vocacional, integración social, e impulso a propuestas relacionadas, entre otros,..). En segundo lugar se ubica lo relativo al trabajo con microempresa (fundamentalmente microfinanzas, estos servicios en muchos casos se acompañan con servicios de desarrollo empresarial/especialmente capacitación). En tercer lugar, es posible diferenciar las acciones de las ONG que abordan la temática de Desarrollo Rural, trabajando entre otros : agricultura sostenible, asistencia técnica agrícola, seguridad alimentaria, organización y autogestión local, etc.. Otras temáticas que son abordadas a nivel de las ONG, en su orden son las siguientes : medio ambiente,

saneamiento básico y salud comunitaria, infraestructura social, mujer y género, desarrollo institucional, incidencia, participación ciudadana y desarrollo económico local, principalmente.

Sobre el aspecto temático, cabe apuntar que este apartado alude fundamentalmente el enfoque desde el lado de los esfuerzos desarrolladas por el sector y que se constituyen en fortalezas importantes, sin embargo es necesario tener en cuenta que la diversidad y la multiplicidad de la agenda temática igualmente se traduce en debilidades, de acuerdo a tesis de muchos de los analistas del sector.

Amén de lo anterior, vale indicar que los procesos de especialización de las ONG han conducido entre otros a la organización de redes que hasta la fecha se han ido asociando conforme sus propias perspectivas estratégicas de abordaje de su misión y visión institucional, y en cuyo proceso se trabaja esquemas/estrategias de incidencia según las líneas de acción de especialidad institucional (microfinanzas, deuda externa, problemática agraria)

En tal sentido, es posible mencionar algunas de las principales Redes constituidas alrededor de tales circunstancias : ASONOG (Asociación de Organizaciones No Gubernamentales), FOSDEH (Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras), COVELO (Red que integra unas 20 ONG trabajando el tema de Microfinanzas), ANAF AE (Asociación Nacional para el Fomento de la Agricultura Ecológica/ Red que tiene una membresía de 24 ONG),

Sobre el trabajo desarrollado e impacto logrado por las ONG, particularmente en las principales áreas programáticas de intervención, a continuación se exponen algunas referencias por sector y temática de trabajo, especialmente el comportamiento y contribución en lo relativo a servicios de desarrollo empresarial y desarrollo rural, entre otros.

→ **Desarrollo Empresarial** ⁵.

El sector de la micro y pequeña empresa representa uno de los nichos de atención de las ONG en Honduras. Según datos de estudios relacionados las ONG han generado una importante capacidad de respuesta para ese sector, logrando atender un segmento equivalente al 20%. Por lo tanto es perceptible que se necesita mayor capacidad de operación para dar respuesta a las demandas de este sector.

Durante los últimos cuatro años ha habido un importante crecimiento de las micro y pequeñas empresas en Honduras, de alrededor de un 32%; que ha repercutido en un aumento de aproximadamente un 34% en el número de empleos generados por esta área de la economía. Este tipo de empresas han sido y son actualmente negocios de subsistencia en la gran mayoría de los casos (74%). Sin embargo, se ha presentado un importante crecimiento de empresas de expansión - dos a diez empleados - lo cual da fe, de alguna manera de la consolidación de las actividades económicas que se realizan por parte de este sector de la economía (pasando de 14% en 1996, a un 24% en el 2000).

Mientras que para 1996 en Honduras el número de micro y pequeñas empresas era de 194.701, para el año 2000 es de 257.422, representando un crecimiento de alrededor de un 32%. Esta esfera de la economía pasó de dar trabajo a 455.864 personas hace cuatro años, a 643.396 empleos actualmente (año 2000). Con respecto al 96 el crecimiento de las MYPEs permitió que se acogiera un total aproximado de 124.403 trabajadores remunerados más y se incrementara el empleo no remunerado en 63.129 personas.

Indudablemente que las referencias anteriores, permiten posicionar al sector de ONG como uno de los más importantes trabajando la temática del desarrollo empresarial a nivel de micro y pequeña empresa, mediante la prestación de servicios especializados en el área de las microfinanzas.

⁵ Referente principal : Consultoría Interdisciplinaria en Desarrollo S.A. CID/Gallup. Año 2000. Estudio de Micro y Pequeña Empresa No Agrícola en Honduras, MYPEs 2000. Informe Comparativo 1996-2000.

→ **Desarrollo Rural** ⁶.

El sector agropecuario y forestal siguen siendo la base de la economía hondureña, contribuye con el 27% del PIB y más del 50% si se suman las cadenas comerciales y agroindustriales. El sector emplea el 42% de la población activa, provee la base alimentaria nacional y genera un considerable componente de las exportaciones. En este contexto, la producción agropecuaria se analiza íntimamente ligada con la temática ambiental.

Al abordar el tema de producción, es un tema obligado lo relativo a la distribución de tierra, en donde se observa una fuerte inequidad. Solamente 7000 explotaciones poseen el 44% de la tierra, mientras en el otro extremo se ubican las explotaciones de menos de cinco hectáreas, que conforman el 72% del total.

Las ONG trabajan precisamente con el segmento compuesto por el 72%, y más específicamente con la población comunitaria asentada en las zonas de ladera, donde se localiza la mayor parte de la pobreza rural, que para las ONG representa un desafío importante, Entre otras definiciones temáticas que abordan : sistemas de producción sostenibles basados en el manejo racional de los recursos naturales, seguridad alimentaria, tecnologías apropiadas, protección y aprovechamiento racional de los bosques/manejo de cuencas y microcuencas, desarrollo y articulación de mercados alternativos para productores agroecológicos, metodologías participativas.

Con la Ley de Modernización Agrícola del año 1992 y el proceso de privatización de los servicios de fomento al desarrollo rural por parte del Estado, se expanden los servicios de las ONG. Un primer inventario de la cobertura en términos de clientela atendida por estas instituciones, ya para mediados de los 90s advertía que unas 80 ONG estaban alcanzando la misma cobertura de los programas oficiales en sus mejores tiempos, cuando la Secretaría de Agricultura y Ganadería contaba con varios programas muy

⁶ Referente documental : Consultoría de Evaluación a la Asociación Nacional para el Fomento de la Agricultura Ecológica. ANAF AE. Alejandra Bonilla Leiva, Rubén Pasos. Honduras. Noviembre 2002. Informe de Evaluación.

importantes y la nómina más amplia de extensionistas e investigadores a nivel nacional. La importancia de las intervenciones en la promoción del desarrollo rural fuera del ámbito oficial, sigue representando por parte de las ONGs una oferta importante en términos de su potencial contribución al desarrollo del campo hondureño.

Es importante destacar que las acciones e iniciativas que impulsa el sector de las ONG a nivel del campo del desarrollo, tienen como principal eje estratégico la ejecución de procesos centrados en la gente. Es decir, promover esquemas de autogestión mediante la capitalización/potenciación y articulación de voluntades y de las capacidades humanas, para lograr la mejora de sus condiciones de vida. Estos procesos de capitalización se refieren tanto a aspectos humanos (formación, educación,..), físicos (manejo de los recursos: tierra.), como financieros (equipo, infraestructura).

4. Grado de Influencia Ejercida por Otros Actores en la Trayectoria de la SCO/ Caso ONG Honduras.

→ La Cooperación Internacional

Los enfoques de la cooperación han sido trascendentes, expresan su sensibilidad ante la realidad hondureña. Desde luego, la incidencia de la comunidad cooperante se da vía la prevalencia respecto a las líneas de política y de acción que aplican, conforme su misión y visión del desarrollo. También cuenta en grado sumo, las prioridades establecidas en términos de políticas por la administración de los Gobiernos correspondientes.

Vale decir que en la actualidad, la base de la política actual de la cooperación tiene su fundamento en los acuerdos de Copenhague, Jomtien, Cairo, Beijing, Rio/, relacionados con metas y compromisos en diferentes sectores prioritarios : pobreza, educación, salud, género, medio ambiente, entre otros y que a nivel de la República de Honduras se expresan en la Estrategia para la Reducción de la Pobreza, que plantea los lineamientos y acciones estratégicas para el logro de metas concretas al 2015. Sin embargo, a la fecha no se han logrado los avances previstos.

Concretamente en el caso de las ONG la cooperación internacional ha sido determinante. Desde luego, en la actualidad se observan cambios importantes con respecto a su trayectoria histórica. Se ha visto disminuido en gran medida los proyectos orientados al fortalecimiento institucional, es decir, están primordialmente enfocados a la

población meta, por lo que hoy en día las ONG realizan esfuerzos supremos para lograr por una parte la sostenibilidad de los servicios que brinda a la población y por otra parte su autosostenibilidad en términos de gestión y mejora administrativa.

Con respecto a modalidades de acceso a recursos, uno de los esquemas que ha implantado con mayor fuerza la cooperación es la competitividad en términos de propuestas bajo modalidades de concurso.

Asimismo, el desarrollo de la autogestión local está empezando a mostrar sus resultados, a nivel nacional ya es observable grupos importantes de autogestión a nivel comunitario y de las mancomunidades de Municipios. En este sentido, los roles de las ONG se están modificando, y consecuentemente las estrategias de apoyo de la comunidad cooperante, también está cambiando y refocalizándose.

Actualmente, el rol de las ONG está pasando por un período de adecuación, cumpliendo tanto el papel de ejecutores de proyectos, como atendiendo un rol de instituciones acompañantes y/o prestadoras de servicios, bajo la modalidad de entidades subcontratadas. Estos cambios operados en el reciente pasado también están vinculados al papel regulador asignado al Estado, lo cual ha desembocado en el cambio de estrategias de prestación de servicios hacia la población meta.

En tal sentido, las ONG en su papel de promotor/facilitador de procesos de desarrollo, cumple en gran parte hoy por hoy en este nuevo contexto (del Estado Regulador), la figura de instituciones acompañantes, como empresas proveedoras de servicios, capacidad que han desarrollado a través de la práctica de la gestión del desarrollo. Esto significa que el Estado mediante las instancias ejecutoras subcontratan a las ONG para el cumplimiento de términos de referencia relacionados con servicios especializados (de asistencia técnica, capacitación, etc..). En general estos procesos de cambio son importantes porque promueven la especialización y nuevas formas de descentralización de los servicios, sin embargo la cooperación no se ha asegurado de manera suficiente, que se implanten y cumplan los patrones/normativas respecto a la calificación de ofertas, a efecto de procurar la igualdad de oportunidades y que los procesos se lleven a cabo con la mayor transparencia del caso en beneficio de la población participante.

→ Los Gobiernos

Hasta hace algún tiempo el sector de las ONG, amén de su reconocimiento por parte del sector oficial respecto a su contribución a los procesos de desarrollo del país, no formaban parte de la Agenda política de Gobierno.

A partir de la administración de gobierno que concluyera en el 2002, se hace cada vez más persistente la idea de la regulación, lo cual a los ojos del sector de las ONG es una acción correcta; pero más que ello debiera acompañarse de una estrategia que permita una alianza conjunta para fortalecer los escenarios de trabajo en beneficio de los diferentes sectores de atención de las ONG, que han sido postergados como producto de los modelos de gestión de la política gubernamental.

Como producto de la nueva política de Gobierno, en el mes de Noviembre del año 2002, se aprueba la Ley Reguladora de las Organizaciones Privadas de Desarrollo que se dedican a Actividades Financieras, lo que en perspectiva causará un fuerte impacto a nivel de las ONG relacionadas ya que tendrán que enfrentar cambios en su institucionalidad y que en muchos casos significa su exclusión/desaparición de los espacios/sectores-nichos objeto de atención. Al respecto, actualmente este proceso ha derivado en la generación de un ambiente de incertidumbre, ya que para una gran parte de ONGs significa romper con su marco histórico institucional. Es decir, que las ONG que ejecutan acciones de desarrollo tanto en el campo social, como financiero deben adecuarse conforme la Ley para continuar operando.

En resumen los efectos que se derivan de la Ley, están relacionados con cambios en la identidad y enfoques de trabajo de las ONG, lo que naturalmente ocasionará efectos e impactos no medidos.

Por otra parte, en atención a proyectos de reforma estructural, el gobierno actual ha emitido nuevas Leyes tributarias, que obligan a las ONG al pago de impuestos hasta en un 25%.

Es decir, que desde el punto de vista de incidencia de la política de gobierno, actualmente se está suscitando un ambiente desfavorable para la gestión de las ONG,

ya que las acciones que se están dando a partir del ámbito público no forman parte de una alianza estratégica para aprovechar en mejor medida las capacidades del sector de las ONG que permita enfrentar de manera conjunta la problemática de la demanda de desarrollo del país.

5. Rol Actual y Aportes de la Sociedad Civil Organizada. SCO, en los Procesos de Desarrollo en la Región/ Caso ONG Honduras.

Referirse a los aportes de la Sociedad Civil Organizada y en el presente caso al rol de las ONG en los procesos de desarrollo, significa la expresión de los resultados de los compromisos asumidos históricamente por las ONG. De manera específica en el caso de Honduras, las ONG resultaron una innovación social. De manera general, es posible indicar que mediante la gestión de las ONG se ha logrado lo siguiente :

→ La Construcción de Nuevas Utopías del Desarrollo, Centradas en la Gente.

Fundamentalmente el trabajo que se realiza tiene un carácter de proceso, cuyo enfoque es la capitalización del ser humano, lo que significa la potenciación de sus habilidades. Para el desarrollo de éstos procesos las ONG han tenido como mecanismo de trabajo la relación directa con la población, lo cual significa situarse geográficamente en un ámbito y período de tiempo determinado, para desarrollar acciones de proceso con la gente, que a la larga se traducen en cambios de actitud en la población misma, que permite la autogestión de su propio desarrollo de manera sostenible. Vale decir, que en promedio las ONG destinan entre 8 y 12 años para éstos propósitos, con intervenciones planificadas que den respuesta a la situación en particular de la población objeto de atención.

Estos procesos dan la idea de la continuidad que debe tener cualquier intervención que se realice a nivel de sectores poblacionales con un menor desarrollo relativo, para poder impulsar y presentar cambios importantes que favorezcan el desarrollo sostenible de la gente.

→ Fomento de la Democracia, Mediante la Aplicación de Principios Equidad, Solidaridad y Justicia Social.

Frente a los graves problemas de la pobreza, la falta de equidad en la distribución del producto social y la postergación económica, social y cultural de importantes sectores de la población, han sido determinantes para que las ONG se hayan posicionado como mecanismos que promueven la democracia participativa desde el punto de vista de generar sistemas de mejor convivencia a partir de impulsar iniciativas de desarrollo que conllevan enfoques de participación ciudadana.

En resumen, se trata de esquemas de promoción de solidaridad que permiten la unión de voluntades y la actuación de las personas para desarrollar procesos en su lucha por una mejor justicia social, que de manera trascendente significa la lucha contra su condición de pobreza.

→ **Construcción de Autogestión Local, a Partir de Esquemas de Organización Social y Relacionamiento con la Gestión del Desarrollo Municipal.**

La autogestión local es un paradigma que cobra especial importancia en el trabajo a nivel de las ONG. Va muy asociado con el fortalecimiento de esquemas organizativos sociales, que parten de la base y se relacionan con el Gobierno municipal para planificar y potenciar el desarrollo municipal y en lo posible trascender al nivel regional y/o nacional. Su principal fundamento es el desarrollo de procesos sostenibles, basados en el aprendizaje de la misma gente, en su papel de protagonistas y gestores de su propio desarrollo. Sin embargo, es previsible que para que una sociedad se desarrolle necesita el acompañamiento de factores externos que apoyen la autogestión, este es el rol protagónico que cumple la comunidad cooperante.

→ **Fomento y Potenciación de la Producción, pasando por Procesos de Desarrollo de Estrategias de Agricultura Sostenible, Salud y Seguridad Alimentaria**

Una de las prácticas conducidas por las ONG es el desarrollo de procesos de potenciación de la producción, en el marco de la gestión del desarrollo económico local, indudablemente para llegar a ello se necesita transitar por fases previas y la definición y aplicación continua de estrategias relacionadas. En términos de proceso, las fases más significativas a conducir con la gente son, primordialmente:

- La promoción de la producción para la seguridad alimentaria, que tiene implícito mejoras en la salud, lo que a su vez implica métodos de diversificación de la producción.
- Fase de promoción de procesos productivos que posibiliten la generación de excedentes. Esta fase conlleva a desarrollar mecanismos de articulación con el mercado, lo que genera aprendizaje respecto al movimiento de la oferta y la demanda, desde el nivel local y los diferentes puntos de encuentro de productores y demandantes.
- Desarrollo de Procesos de Transformación. Asociado al manejo de las relaciones con el mercado, surgen paralelamente iniciativas de transformación de la producción primaria, que conducen a nuevas dinámicas respecto a la producción local y los niveles de cambio necesarios para responder al mercado.
- Fomento de la Micro y Pequeña Empresa Agrícola y No agrícola. Esta representa la fase de diversificación de las opciones productivas y potenciación de la producción, dado que se han creado y fortalecido procesos importantes de cambio de la dinámica y el entorno social.

El proceso explicado, constituye la práctica de una gran parte de las ONG que se ubican en el mundo del desarrollo y que desde los 80s vienen acompañando procesos de autogestión a nivel de los sectores más desfavorecidos de la sociedad hondureña.

➔ **Concienciación Hacia el Uso Racional de los Recursos Naturales.**

El desarrollo de las personas es una aspiración de las ONG, que está íntimamente ligado al trabajo de concienciación sobre el uso racional de los recursos. Bajo esta temática, las ONG han promovido un enfoque integral y territorial, fundamentalmente centrado en el concepto de manejo de las microcuencas de importancia municipal, considerando la atención a elementos tales como: recursos naturales (tierra, agua, vegetación) ; y a la población, desde el punto de vista de trabajar los aspectos relativos a la conciencia ecológica y pobreza. En tal sentido, los ejes conductores se refieren a : promoción-coordinación, instrumentación y bases para la producción.

→ **Cambios en Infraestructura Social y Productiva a Nivel Comunitario.**

En el abordaje de la gestión de cambios en infraestructura social y productiva, está asociado directamente con procesos de autogestión, lo que a su vez se articula directamente con el fortalecimiento de procesos organizativos, que en definitiva constituye una de las herramientas básicas de trabajo de las ONG, ya que permite potenciar la participación ciudadana e impulsar procesos de democratización del trabajo y los beneficios derivados de tales esfuerzos. Asimismo, esta concepción también se aplica a la situación de cambios en la infraestructura productiva, con la diferencia que ayuda y promueve mejores prácticas en la producción.

→ **Formación en Procesos de Visión y Gestión Empresarial**

Este concepto está vinculado al trabajo que se desarrolla como parte de la atención a la fase de potenciación de la producción local y para promover mejores prácticas a nivel de la micro y pequeña empresa ya constituida, tanto de agroindustria, industria, comercio, como de servicios. Significa desarrollar a partir de la práctica con la gente, una cultura del emprendimiento, consolidación y crecimiento de iniciativas productivas, así como la innovación tecnológica aplicada.

Bajo este tema se promueven esquemas de asociatividad, planificación de estrategias de desarrollo de las unidades productivas y su acceso al mercado. En cuyo caso se abordan esquemas de capacitación y asistencia técnica, que permitan generar nuevas dinámicas de trabajo a la población objeto de atención, que les posibilite un manejo de sus unidades productivas desde la perspectiva de una visión empresarial.

→ **Desarrollo Empresarial Urbano y Rural, a Partir de Servicios de Microfinanzas y de Apoyo a la Gestión Empresarial.**

Tal como se expuso en apartados anteriores, las ONG en Honduras juegan un rol preponderante en el desarrollo del sector de la micro y pequeña empresa urbana y rural, contribuyendo de esta manera con la sostenibilidad y creación de importantes oportunidades de empleo y producción a nivel nacional.

En la percepción actual respecto a las tendencias del movimiento económico, las MYPEs en Honduras jugarán un papel protagónico, especialmente de cara a la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos de Norteamérica. Sin embargo, es necesario una mejor vitrina de promoción de su quehacer y contribución a la economía del país. Hasta ahora, los diferentes estudios y análisis del contexto realizados a nivel de las ONG, llevan a la conclusión de que no existe un marco de políticas diferenciadas para la promoción de la MIPYME, mucho menos una política para promover la competitividad. Esto significa, que las ONG tienen un gran mérito respecto al papel que han jugado en términos de apoyo y sostenibilidad de los servicios a este sector.

➔ **Incidencia y Construcción de la Democracia**

Desde las ONG se manejan diferentes perspectivas de incidencia y construcción de la Democracia. La más común es partir de la práctica cotidiana, a través de esquemas de trabajo que generan cambios de actitud en la gente especialmente en la idea de capitalizar y potenciar sus habilidades, para que se conviertan en los gestores de su propio desarrollo. Este planteamiento lleva implícito toda una filosofía de trascender a partir de la participación ciudadana, a los diferentes niveles e instancias de decisión y promover marcos de política vinculados al desarrollo con equidad.

Es dentro de este contexto, que se valora el aporte de las ONG como facilitadores de procesos de cambio y su potencial democratizador, en tanto exponentes calificadas de un “saber-hacer” en materia de desarrollo.

Finalmente Un Pensamiento Muy Sugerente :

La salida de la crisis de nuestros países, pasa siempre por el cambio de actitud y la construcción de nuevas alternativas del desarrollo con justicia social. Es un reto!!!.

Bibliografía

- Federación de Organizaciones Privadas de Desarrollo de Honduras. Agosto 2002. Directorio Nacional de Organizaciones Para el Desarrollo de Honduras.
- Consultoría de Evaluación a la Asociación Nacional para el Fomento de la Agricultura Ecológica. ANAFAE. Alejandra Bonilla Leiva, Rubén Pasos. Honduras. Noviembre 2002. Informe de Evaluación.
- Revista Microempresa Américas. Otoño 2002. Salto Cuántico. Los Trotamundos de los Andes. Auspiciado por : Banco Interamericano de Desarrollo (BID), BNDES y SEBRAE.
- Fundación Democracia y Desarrollo de Honduras. Noviembre 2000. Cumbre de Las Américas 2001. Informe de la Consulta con la Sociedad Civil de Honduras. Tema : Anticorrupción-Sociedad Civil.
- Fundación Democracia y Desarrollo de Honduras. Leticia Salomón. Tegucigalpa, Honduras. 15 Noviembre de 2000. El papel de La Sociedad Civil en la Construcción de la Democracia.
- Grupo Chorlaví. Marzo de 2000. Conferencia Virtual . Tema : Naturaleza y Magnitud de la crisis de las ONGs Latinoamericanas.
- Corporación Participa. M. Eugenia Brockmann, Marcela Jiménez, Fabiola Zambra. Tegucigalpa, Enero de 2000. Diagnóstico Preliminar de Organizaciones de la Sociedad Civil Seleccionadas.
- Consultoría Interdisciplinaria en Desarrollo S.A. CID/Gallup. Año 2000. Estudio de Micro y Pequeña Empresa No Agrícola en Honduras, MYPEs 2000. Informe Comparativo 1996-2000.
- Consultoría “Análisis Institucional del Centro de Desarrollo Humano”. CUDECA/Nicaragua. Roland Membreño. Tegucigalpa, Honduras. Octubre 1998. Informe “Análisis Institucional Previo”.
- Ministerio de Planificación y Cooperación. División Social. Departamento de Coordinación Intersectorial y Sociedad Civil. Santiago, Junio de 1997. Tercer Sector y Organizaciones Privadas Sin Fines de Lucro.