

“Transparencia en los Subsidios Estatales destinados a financiar iniciativas privadas en Chile.”

Organización	: Corporación PARTICIPA - Chile
Coordinador del Proyecto	: Patricio Espinoza, Abogado.
Coordinador Metodológico	: Rodrigo Vera, Sociólogo.
Asistente de Investigación	: Mirtha Casas, Asistente Social.
Asesora	: Silvana Lauzán, Cientista Política.
Asesora y colabora	:

Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento



Resumen Acciones y productos establecidos período Junio-Septiembre 2007.

Durante los meses de Julio, Agosto y Septiembre principalmente se ha trabajado en la recolección de información, y efectuado reuniones de trabajo y acercamiento con los Servicios Públicos seleccionados:

- Fondo de Solidaridad e Inversión Social, FOSIS
- CHILEDEPORTES
- Consejo de la Cultura y de las Artes, que administra el Fondo Nacional de desarrollo de las Artes y la Cultura, FONDART
- Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario, INDAP.

1.- Recolección general de información y estrategia de trabajo colaborativo con los Servicios Públicos a trabajar

1.1. Recolección de información:

- En una primera etapa se revisaron las páginas Web de cada uno de los servicios que forman parte del estudio, CHILEDEPORTES, INDAP, FOSIS y FONDART, lo que permitió la detección de un gran número de programas ejecutados por todos los servicios, alrededor de 38 en total.
- Respecto del concepto de subsidio, estamos trabajando el desarrollado por el fondo monetario internacional: “Intervención del Estado, en efectivo o especie, hacia sectores privados, productores o consumidores, respecto de la que el Estado no recibe a cambio prestación equivalente. Sin embargo, el otorgamiento del Subsidio no está condicionado a la realización de una conducta o acción particular por parte del beneficiario, sea éste un individuo, una familia, una organización no gubernamental o una empresa”. Este concepto, en los servicios públicos del estudio tiene múltiples denominaciones: línea,

transferencia corriente, programa, instrumento, etc. El más recurrentemente utilizado por los servicios es el de programas.

- Posterior a esa revisión y luego de la llegada de la información solicitada en la primera reunión con los servicios y otras fuentes de información, se ha logrado identificar los siguientes programas, para cada uno de los servicios momentáneamente:

Servicio	Programas/Subsidios Identificados
CHILEDEPORTES	<ol style="list-style-type: none"> 1. Formación para el Desarrollo. 2. Deporte Recreativo 3. Competición 4. Infraestructura Deportiva 5. Desarrollo Organizaciones 6. Ciencias Deportivas
INDAP	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bono de Articulación Financiera 2. Centros de Gestión Empresarial (CEGES) 3. Programa de Desarrollo de Inversiones (PDI) 4. Programa de Desarrollo Local (PRODESAL) 5. Programa de Riego Asociativo 6. Turismo Rural 7. PRORUBRO 8. Servicio de Asesoría Técnica (SAT) 9. Sistema de Incentivos para la Recuperación de Suelos degradados (SIRSD) 10. Fondo de Proyecto de Desarrollo
FOSIS	<ol style="list-style-type: none"> 1. Apoyo actividades económicas. CORE 2. Desarrollo Social. CORE 3. Programa PUENTE. 4. Desarrollo Social. 5. Nivelación Competencias Laborales. 6. Un barrio para mi familia. 7. Promoción, participación, liderazgo y autogestión. 8. Aquí yo hablo 9. Proyecto Travesía 10. Apoyo al Microemprendimiento. 11. Apoyo actividades económicas en sectores en condición de pobreza.. 12. Apoyo a la producción familiar en el autoconsumo.
CONSEJO DE LA CULTURA Fondart	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bicentenario 2. Fomento de las Artes 3. Becas y Pasantías 4. Desarrollo Cultural Regional 5. Conservación y difusión del Patrimonio 6. Conservación y promoción del Patrimonio Inmaterial 7. Desarrollo de los Pueblos Indígenas 8. Desarrollo de Infraestructura Cultural
Total de Programas	38

1.1. Estrategia de acercamiento a los Servicios:

- Se enviaron cartas de: i) presentación del proyecto a cada uno de los servicios, para comunicarles la postulación de Participa a FONTRA. ii) Solicitud de apoyo y compromiso ii) carta anuncio de inicio del proyecto y solicitud de designación de contraparte.
- Se realizó una primera reunión de trabajo para presentar el proyecto.
- En esta primera reunión, se realizó una petición formal de información en términos de los programas/subsidios que manejaba cada uno de los servicios, la normativa y el presupuesto.
- A la Fecha se han designado las siguientes contrapartes por los Servicios:

FOSIS	Hernán García, Subdirector de Desarrollo Institucional
CHILEDEPORTES	Marcela González. Jefa de Gabinete
CONSEJO DE LAS CULTURA Y DE LAS ARTES	Ricardo del Canto, Jefe Departamento Planificación y Estudios Javiera Prieto, Jefa Departamento Creación Artística.
INDAP	Rosa Ponce, Jefa Nacional del Programa Oficinas de Información Reclamos y Sugerencias.

- El presente cuadro resume las reuniones que hasta el momento se han desarrollado:

Institución	Fecha	Participantes desde los Servicios Públicos	Staff Participa	Resumen de la reunión
Fosis	16.08.07	Fernando Ossandón Jefe de Departamento de Comunicaciones Hernán García Subdirector de Desarrollo Institucional	Patricio Espinoza Mirtha Casas Silvana Lauzán	Reunión de presentación y solicitud de información sobre presupuestos y listado de subsidios
	25.09.07	Hernán García Subdirector de Desarrollo Institucional Luz María Olivares Jefa de programas Ricardo Barra Jefe de Finanzas Ma. Alejandra Sánchez Jefa de Fiscalía	Mirtha Casas Rodrigo Vera	Reunión de evaluación de la primera información enviada y segunda solicitud de información (desagregación de presupuestos y marcos regulatorios específicos)

Dirección de Presupuestos de la Nación	17.08.07	Sergio Granados Subdirector Nacional de presupuestos	Patricio Espinoza Silvana Lauzán Mirtha Casas	Explicación sobre la ley de presupuestos.
INDAP	22.08.07	Benjamín Blanco Jefe de División planificación y sistemas Rosa Ponce Responsable Nacional de las Oficinas de Información de Reclamos y sugerencias en el INDAP Gladis Quiñones Responsable del área transparencia activa	Andrea Sanhueza Directora Ejecutiva Silvana Lauzán Mirtha Casas	Reunión de presentación y solicitud de información sobre presupuestos y listado de subsidios (desagregación de presupuestos y marcos regulatorios específicos)
	24.09.09	Rosa Ponce Responsable Nacional de las Oficinas de Información de Reclamos y sugerencias en el INDAP Claudio Canales Responsable tema género Rodrigo Díaz Jefe de Administración y Finanzas	Patricio Espinoza Mirtha Casas Rodrigo Vera	Reunión de evaluación de la primera información enviada y segunda solicitud de información.
CONSEJO DE LA CULTURA	04.09.07	Ricardo del Canto Jefe del departamento de planificación y estudios Javiera Prieto Jefa del departamento de creación artística Daniela Gonzáles Profesional área comunicaciones Mauricio Espinoza Profesional área planificación	Patricio Espinoza Mirtha Casas	Reunión de evaluación de la primera información enviada y segunda solicitud de información.
CHILEDEPORTES	04.09.07	Jaime Pizarro Director Nacional de ChileDeportes. Marcela González. Jefa de Gabinete del Director Nacional.	Andrea Sanhueza Directora Ejecutiva Patricio Espinoza Mirtha Casas	Reunión de evaluación de la primera información enviada y segunda solicitud de información.

- Actualmente se encuentran convocadas las segundas reuniones con los servicios, en aquellos casos en los que no se ha realizado, y en contactos para agendar las terceras, con los que corresponde.
- A partir de las reuniones con los Servicios hemos confirmado que la información recolectada en las páginas Web no tiene muchas variaciones con la información que manejan a nivel interno.

2.- Producto 1: Marco Legal Sistematizado y analizado sobre los Subsidios (Programas), estatales en Chile

Se ha analizado la Ley de presupuestos del año 2006 y 2007, en la cual se incluyen los subsidios que son parte del proyecto. A partir del análisis de esta ley, tenemos el marco legal general de los subsidios en Chile. El análisis de la Ley nos ha permitido concluir que los subsidios se presentan de manera sumamente agregada para cada uno de los Servicios Públicos, lo que ha significado, tal y como vimos en la estrategia de acercamiento, solicitar información relativa a la desagregación presupuestaria, y definir las líneas a que corresponde cada uno de los subsidios.

Respecto del Marco Legal de cada uno de los servicios, hemos hecho una primera recolección de normas. Por ejemplo, para el caso ChileDeportes, la ley N° 19.712 "Ley del Deporte" que crea ChileDeportes, y el Fondo Nacional del Deporte, que es uno de sus principales subsidios. Además de ello, este y los otros fondos cuentan con reglamentación administrativa que establece sus procedimientos, formas de postulación, etc. Similar proceso estamos desarrollando en los restantes subsidios, puesto que la información sobre la regulación de los subsidios, en su mayor parte, no se encuentra disponible de manera electrónica en sus sitios Web.

3.- Producto 2: Base de Datos de los Subsidios Estatales Administrados por 4 Servicios: FOSIS, INDAP, CHILEDEPORTES y FONDART

Para la construcción de la Base de Datos se han realizado las siguientes actividades:

- Conceptualización de la variable de estudio: **Transparencia en la entrega de los subsidios**. Para la conceptualización de esta variable, se han revisado otros Índices, como el de Transparencia Internacional, por ejemplo. Además, se han realizado reuniones presenciales y vía Skype con Christian Gruenberg, quien ha realizado este ejercicio en Argentina, aportando valiosa información respecto de esta variable.
- Una vez definido el concepto de *transparencia en la entrega de los subsidios*, se procedió a definir las dimensiones que a nuestro juicio contempla esta variable a la luz de los subsidios/programas a estudiar:

Variable de Estudio	Dimensiones	Definición
Transparencia en la	Legal	Marco Normativo que regula los

entrega de subsidios		programas y sus líneas de programa
	Económica	Presupuesto desagregado de los programas y sus líneas de programa
	Política	Fin o propósito en el marco de una política pública para crear el programa
	Social	Focalización y localización del programa y sus líneas

- Actualmente estamos trabajando en la definición de los indicadores que se contienen en cada una de las dimensiones, para los cuales ya existe un documento preliminar que esta siendo mejorado.
- Por otra parte, es importante señalar que, en función de la construcción de la Base de Datos, estamos en proceso de delimitación de los criterios que nos permitan acotar la muestra de subsidios que van a dar cuerpo tanto a la base de datos como al Índice.

4.- Producto 3. Índice de transparencia de los Subsidios estudiados según sus niveles de transparencia y acceso a la información.

Los avances hechos en materia de la construcción del índice han sido los siguientes, pese a que este se completara una vez finalizada la base de datos:

- La definición de cuatro dimensiones de la variable transparencia para el caso de los subsidios/programas nos permitirá una evaluación de estos aspectos y la elaboración de una escala/ranking del comportamiento de cada uno de los programas para cada una de estas dimensiones.
- De lo anterior se desprenderá información que será la base para la elaboración del índice, ya que se ponderaran cada una de las dimensiones y en base a los puntajes obtenidos en cada una de ellas se generara el INDICE DE TRANSPARENCIA.
- De esta forma podremos conocer de manera global cual programa presenta una mayor transparencia y cuales son los aspectos, dados por las dimensiones, en que mejor se encuentran cada uno de los servicios.